

## Аналіз впливу регуляторного акту

### до проекту рішення Липовецької міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 рік»

Розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-УІ та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 р. №308 зі змінами затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151. Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 року», як регуляторного органу.

#### 1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

1.1. Причини та умови виникнення проблеми: Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», п.8,3 статті 8, статті 10, пп.12.3, 12.4, 12.5 Податкового кодексу України повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів покладені на органи місцевого самоврядування. Податковим кодексом зобов'язано органи місцевого самоврядування забезпечити прийняття рішень та їх офіційне оприлюднення щодо встановлення місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. Шляхом прийняття проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 рік» передбачається розв'язати проблему прозорості встановлених місцевих податків та зборів, збільшення надходжень до міського бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

#### 1.2.Важливість проблеми:

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку міста здійснюється шляхом реалізації міських програм в галузях житлово- комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури і потребує відповідного фінансового забезпечення, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету. Встановлення обґрунтованих ставок місцевих податків та зборів, в тому числі: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю, єдиного податку, туристичного збору, збору за місця для паркування транспортних засобів, дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу міського бюджету, оскільки місцеві податки та збори займають найбільшу питому вагу в загальних надходженнях до міського бюджету.

#### 1.3. Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	-
Органи місцевого самоврядування	так	-
Суб'єкти господарювання,	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків та зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

## 2. Цілі державного регулювання.

Основними цілями прийняття пропонованого регуляторного акта є:

- визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території міської ради;
- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;
- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні міського бюджету;
- забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

## 3.Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей, аргументація переваг обраного способу

### 3.1. Визначення альтернативних способів

Не прийняття запропонованого регуляторного акта (далі - <b>Альтернатива 1</b> )	-у разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.12.3.5 ст.12 Податкового Кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки; -відсутня процедура прийняття регуляторного акта.
Прийняття запропонованого регуляторного акта (далі - <b>Альтернатива 2</b> )	-згідно з проектом рішення місцеві податки та збори з 2018 року будуть встановлюватись відповідно до проекту рішення; -дотримана процедура прийняття регуляторного акта.

### 3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	- зменшення податкового навантаження на суб'єктів малого підприємництва призведе до покращення іміджу місцевої влади серед даної категорії; - стимулювання платників місцевих податків та зборів за мінімальними ставками в повному обсязі. -втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податків та зборів, як це передбачено ст..12.2.5 розділу I Податкового кодексу України	-суттєве зменшення надходжень до міського бюджету; -неможливість фінансування програм економічного та соціального розвитку міста; - зростання соціальної напруги
Альтернатива 2	- збільшення надходжень до бюджету міста Липовець; - виконання програм економічного і соціального розвитку; - забезпечення сталого розвитку міста; - зменшення соціальної	- пов'язані з розробкою регуляторного акта, контроль за його виконанням, проведення аналізу та заходів відстеження результативності

	напруги; - формування позитивного іміджу міської влади.	регуляторного акту
--	--	--------------------

### 3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	-непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем.
Альтернатива 2	- прозорість механізму нарахування місцевих податків та зборів; - можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до місцевого бюджету.	- зростання цін через збільшення розміру сплати платниками податку на нерухоме майно, відмінного від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю, єдиного податку, туристичного збору

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	-зменшення податкового навантаження; -значне зменшення розміру сплати місцевих податків та зборів в порівнянні з попереднім роком	-сплата місцевих податків та зборів по мінімальних ставках; -зменшення бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток міста, вирішення загальноміських проблем
Альтернатива 2	-встановлення чітких ставок місцевих податків та зборів; -прозорість дій місцевих органів влади; -виконання програм економічного та соціального розвитку міста, вирішення загальноміських проблем	-зростання розміру суми податків в порівнянні з попереднім роком при зростанні розміру мінімальної заробітної плати; - витрати пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою місцевих податків та зборів

### 4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Проблема наповнення міського бюджету буде вирішена частково(надання даних податків по мінімальних ставках),

		фінансування місцевих програм розвитку будуть на рівні витрат при альтернативі 2, але сума сплачених ними податків буде меншою.
Альтернатива 2	4	Буде забезпечено збільшення наповнення міського бюджету, фінансування в повній мірі запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем громади міста, дотримання вимог податкового законодавства. Дана альтернатива є найбільш прийнятною

### **5. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання визначеної проблеми.**

Даним регуляторним актом передбачається встановити на території міської ради наступні податки та збори: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плату за землю, єдиний податок, збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір.

До цього регуляторного акта протягом місяця з дня оприлюднення будуть прийматися пропозиції щодо змісту від усіх зацікавлених осіб, після чого він буде винесений на затвердження міською радою.

Запропонований спосіб відповідає принципу державної регуляторної політики, а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, принципу прозорості, врахування громадської думки та пропозицій суб'єктів підприємницької діяльності.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

1. Розробка регуляторного акта проекту рішення Липовецької міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 року» відповідно до цілей державного регулювання.
2. Оприлюднення проекту регуляторного акта «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 року» на офіційному сайті Липовецької міської ради.
3. Розгляд проекту регуляторного акта та прийняття відповідного рішення Липовецька міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 рік».

### **5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.**

Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта

На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни в чинному законодавстві. Вплив може мати як позитивний, так і негативний характер (зменшення або збільшення мінімальної заробітної плати; зменшення або збільшення мінімального прожиткового мінімуму; розширення або звуження кола платників; внесення змін або відміна на державному рівні порядку сплати місцевих податків і зборів тощо).

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Реалізація запропонованого регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат органу місцевого самоврядування з міського бюджету.

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні податкової служби. Суб'єкти господарської діяльності – платники місцевих податків і зборів сплачуватимуть вищезазначені податки в межах, встановлених на законодавчому рівні.

Нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Нагляд та контроль за додержанням вимог рішення Липовецької міської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території міста Липовець на 2018 рік» здійснюватиметься Липовецьким відділенням Немирівської ОДПІ ГУ ДФС у Вінницькій області, на яку покладені обов'язки контролю за справлянням місцевих податків і зборів. Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог цього регуляторного акта визначатиметься планом роботи Липовецького відділення Немирівської ОДПІ ГУ ДФС у Вінницькій області.

## 6. Очікувані результати прийняття акту

Дія зазначеного регуляторного акту поширюється на фізичних осіб, фізичних осіб – підприємців, юридичних осіб, органи місцевого самоврядування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія цього акту, наведена таблиця аналізу вигод та витрат.

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Липовецька міська рада	Чітке встановлення ставок місцевих податків та зборів;	Процедура розробки та прийняття регуляторного акта
Фізичні особи, фізичні особи – підприємці та юридичні особи	Прозорість дій місцевих органів влади	Витрати, пов'язані зі сплатою податку

Витрати суб'єктів господарювання на сплату місцевих податків та зборів через підвищення рівня мінімальної заробітної плати є трансфертними платежами (витрати суб'єктів господарювання - надходженням до міського бюджету - вигода громади).

## 7. Обґрунтування строку дії регуляторного акту

З моменту набрання чинності даного проекту рішення термін дії 1 рік .

## 8. Визначення показників результативності акту.

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта обрано такі показники статистичні показники:

- сума надходжень до загального фонду міського бюджету (без врахування трансферів) всього;
- сума надходжень до загального фонду міського бюджету місцевих податків і зборів, всього;
- питома вага надходжень від сплати місцевих податків і зборів;

Такі соціологічні показники як «час, що витрачається суб'єктами господарювання на виконання вимог акта» та «розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта» не розглядаються, оскільки цим регуляторним актом встановлюються тільки ставки місцевих податків і зборів та не передбачається проходження суб'єктами господарювання додаткових процедур.

Назва показника	Фактичні надходження 2015 рік	Фактичні надходження 2016 рік	Очікувані надходження 2017 рік
Сума надходжень до загального фонду міського бюджету без врахування трансфертів (тис.грн.)(у співставених умовах)	6248,9	9944,91	10023,0
Сума надходжень до загального фонду міського бюджету місцевих податків і зборів (титс.грн.) (у співставних умовах)	5451,1	6283,1	6209,0

#### 9. Заходи відстеження результативності рішення

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 1 року з дня набрання чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі АРВ, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися за статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних податкової інспекції про надходження коштів до міського бюджету в частині місцевих податків і зборів та кількості платників.