

*Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення Липовецької міської ради*

«Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Липовець»

1.Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Проблема пияцтва та алкоголізму в місті на даний час не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, особливо серед молоді, є однією з основних причин становлення на злочинний шлях.

22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (надалі - Закон). У відповідності до положень вказаного вище Закону органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлюють адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

Протягом останніх років спостерігається збільшення чисельності людей, а особливо молоді, які постійно вживають алкогольні напої, слабоалкогольні напої, що у свою чергу поступово призводить до звикання, а потім до залежності. Беручи до уваги таку тенденцію, стає зрозумілим поступове зростання кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння (особливо у нічний час доби). Немирівською місцевою прокуратурою вивчено стан протидії у 2018 році кримінальним правопорушенням, вчиненим у стані алкогольного сп'яніння, встановлено, що із загального числа зареєстрованих у 2018 році на території Липовецького району кримінальних правопорушень 18 % злочинів вчинено у стані алкогольного сп'яніння, для порівняння у 2017 р. – 7,1%

Також суттєвою проблемою є постійне скупчення людей біля МАФів та стаціонарних об'єктів торгівлі (так званих нічних магазинів) у нічний час доби, що спричиняє значне порушення тиші та призводить до скарг мешканців міста.

Прийняття даного рішення повинно активізувати громаду міста на допомогу виявлення порушень, та спонукати суб'єктів підприємництва з розумінням і відповідальністю ставитись до виконання цього рішення.

З метою вирішення та розв'язання визначеної проблеми запропоновано прийняття проекту рішення Липовецької міської ради «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Вінниці» з дотриманням процедури оприлюднення та обговорення.

2. Цілі державного регулювання

Проект рішення Липовецької міської «Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Липовець» спрямований на:

- впорядкування реалізації алкогольних напоїв в торговельних об'єктах міста шляхом обмеження продажу у встановлений час;
- зниження споживання алкогольних напоїв через часові обмеження їх реалізації та збереження законних інтересів, життя та здоров'я населення міста;

- збереження тиші на території міста у вечірній та нічний час, дотримання громадського порядку;
- попередження правопорушень пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- популяризація здорового способу життя серед населення міста, особливо молоді.

3. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей, наведення аргументів щодо переваги обраного способу

Нині, у зазначеній сфері цивільно-правових відносин діють: Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22 березня 2018 року №2376- VIII, пункт 44¹ частини першої статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму”, Закон України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів”, стаття 156 Кодексу України про адміністративні правопорушення, постанова Кабінету Міністрів України від 30.07.96 №854 “Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями”, постанова Кабінету Міністрів України від 15.06.06 №833 “Про затвердження Порядку провадження торговельної діяльності та правил торговельного обслуговування населення”. Однак, регуляторного акта, який діє на території міста Липовець та метою якого є обмеження (заборона) обігу алкогольних, слабоалкогольних напоїв у нічний час та у місцях постійного скупчення молоді, досі немає.

Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження чинного регулювання
Альтернатива 2	Прийняття даного регуляторного акта

3.1. Перша альтернатива не є прийнятною, оскільки у стаціонарних об'єктах торгівлі так і тимчасових спорудах на території міста здійснюється реалізація алкогольних напоїв у нічний час, що призводить до збільшення рівня його споживання населенням, особливо молоддю та неповнолітніми особами.

3.2. Застосування другої альтернативи надасть можливість запровадити здоровий спосіб життя.

3.2.1 Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачається	Не передбачається
Альтернатива 2	Можливість запровадження здорового способу життя, особливо серед молоді та неповнолітніх.	Не передбачається

3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачається	Не передбачається
Альтернатива 2	Зменшення споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді.	Не передбачається

3.2.3. Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	-

Альтернатива 2	Зменшення споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді. Запровадження здорового способу життя.	-
----------------	---	---

4. Визначення очікуваних результатів прийняття акта

Прийняття регуляторного акта сприятиме припиненню зростання залежності серед населення, а особливо молоді. Також прийняття регуляторного акта сприятиме зменшенню кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння та забезпечить громадський спокій у нічний час у цілому.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не забезпечується досягнення цілей
Альтернатива 2	4	Можливе зменшення споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед молоді. Запровадження здорового способу життя.

Рейтинг результативності	Вигода (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	1	0	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2	4	0	Можливе вирішення проблеми

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від вибраної альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Існування проблеми	-
Альтернатива 2	Вирішення проблеми	-

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Даний регуляторний акт призведе до запровадження здорового способу життя. Організаційні заходи для впровадження регулювання:

- розробка регуляторного акта проекту рішення Липовецької міської ради «**Про встановлення заборони продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах міста Липовець**»

- забезпечення інформування громадськості про регуляторний акт шляхом його оприлюднення в засобах масової інформації;

- провести громадські слухання з запрошенням фізичних осіб-підприємців, керівників та спеціалістів виконавчого комітету Липовецької міської ради, територіальної громади міста. Врахувати всі пропозиції та зауваження.

- прийняття рішення на засіданні сесії міської ради із врахуванням наданих пропозицій.

Після прийняття регуляторного акта він підлягає оприлюдненню на офіційному сайті Липовецької міської ради.

Розробка рішення здійснюється за принципами: законності; гласності (відкритості та загальнодоступності); колегіальності; урахування пропозицій тощо.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

У разі впровадження регуляторного акта будуть досліджуватись і визначатись такі показники:

- Кількість випадків адміністративних правопорушень за порушення вимог абз.1 част.2 ст.156 КУпАП (торгівля пивом(крім безалкогольного), алкогольними,слабоалкогольними напоями, винами столовими у заборонений рішенням відповідного органу місцевого самоврядування час доби), ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у нетверезому вигляді), за порушення вимог ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство), яке вчиняється в стані алкогольного сп'яніння.

- Дотримання громадського порядку, зменшення скарг мешканців на роботу об'єктів торгівлі та інші.

Методи одержання результатів відстеження:

- статистичні дані;
- здійснення порівняльного аналізу;
- нормативно-правова база у сфері торгівлі.

Достатній рівень інформованості суб'єктів господарювання буде забезпечений за рахунок розміщення повідомлення про оприлюднення даного проекту рішення на сайті Козятинської міської ради та в засобах масової інформації.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта встановлюється на необмежений термін .

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показник / Рік	2018	2019
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта	-	-
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	1	1
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта (в середньому на одного суб'єктами господарювання)	0 грн. та 0 год.	0 грн. та 1,5 год.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, відсотків	100	100
Кількість кримінальних правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння	13	10

Кількість зафіксованих порушень правил торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 08:00 години в межах міста Липовець	7	1
--	---	---

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.

Базове – через 6 місяців після набрання чинності;

Повторне – через рік після набрання чинності актом;

Періодичні – раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта.

Відстеження результативності дії акта здійснюватиметься за результатами врахування зауважень та пропозицій, виконання норм запропонованого проекту рішення.

Тест
малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з суб'єктами підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів підприємництва, та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15 лютого по 25 березня 2019 р.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведення громадських слухань	17	Надано пропозиції щодо вдосконалення розробленого проекту акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів підприємництва:

Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: всього 1 (одиниць);
питома вага суб'єктів підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 0,04 %, (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання")

3. Розрахунок витрат суб'єктів підприємництва на виконання вимог регулювання

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємництва на виконання регулювання				
№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула: кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці</i>	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула: прями витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту підприємництва</i>	0	0	0

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту підприємства</i>	0	0	0
5	*Інші процедури (уточнити):			
6	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	0	0	0
7	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання</i>	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів підприємства щодо виконання регулювання				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання (0,5 год.) + отримання необхідних форм та заявок(0,5 год.) X вартість часу суб'єкта підприємства (22,41 грн./год. *) (*середня заробітна плата на території м.Славути на 1.04.2018 р. –6867 грн. поділити на середню тривалість робочого часу 166 годин/місяць)</i>	0	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх для суб'єкта господарювання процедур впро-вадження вимог регулювання (2 год. x 22,41 грн.)</i>	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до</i>	0	0	0

	<i>органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>			
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок <i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів (0 год.) вартість часу суб'єкта підприємництва (0 грн./год.)</i>	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	–	–	–
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	0	0	0
15	Кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1	1	1
16	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	0	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./год.	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур и регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5 год.	22,41 <i>(середня заробітна плата спеціаліста відповідної категорії)</i>	1	1	11,20 <i>(середня заробітна плата X на кількість витрат часу на процедуру X кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання)</i>

2.	–	–	–	–	–
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	–	–	–	–	–
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	–	–	–	–	–
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	–	–	–	–	–
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	11,20
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	56,00

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів середнього, малого та мікро підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка “прямих” витрат суб'єктів підприємства на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємства щодо виконання регулювання	0	0
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємства на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів підприємства	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	11,20	56,00